

La historia parlamentaria como oportunidad ciudadana



Pía Montalva Díaz

Jefe Area Historia Política Legislativa
Biblioteca del Congreso Nacional de Chile

1- El Congreso Nacional en el horizonte de su Bicentenario

El Congreso Nacional es una de las instituciones claves para el cultivo y promoción de la histórica político legislativa. Es la institución prototípica del ejercicio democrático y ha estado ligada desde sus comienzos a la creación del Estado chileno. La casi totalidad de las figuras políticas chilenas han sido parlamentarios en alguna etapa de sus vidas, sus salas han sido testigos de los grandes debates y conflictos que han recorrido nuestra historia. En ellas se han discutido las políticas públicas y las leyes que conforman nuestro entramado jurídico y social. En un momento histórico en que hay una devaluación de la política y de sus actores, se requiere una política activa de difusión de la cultura jurídica y un adecuado conocimiento de la naturaleza y funcionamiento del Congreso y del rol de los parlamentarios, con el objeto de, por una parte, contribuir a la educación cívica del país; y por otra instalar el espacio parlamentario en el imaginario del ciudadano.



El 4 de julio de 1811 se conmemorarán los 200 años de existencia del Congreso Nacional de Chile. Un hito como el anterior, constituye una oportunidad única para la poner en marcha iniciativas de vinculación ciudadana.

2- La Biblioteca del Congreso Nacional como repositorio de la memoria histórica

La Honorable Comisión de Biblioteca integrada por los Señores Adolfo Zaldivar Larraín, Presidente del Senado de la República, Guillermo Cerón Fuentes, Primer Vicepresidente de la Cámara de Diputados, y por la Señora Soledad Ferreiro Serrano -luego de discutir el documento “El Valor de la Memoria Política”-, acordó según consta en el acta de la reunión, Comisión de Biblioteca 2/2008, fechada el 30 de julio de 2008: “constituir un repositorio de Memoria Política, que constará entre otros, de monografías referidas a historia electoral de Chile, desarrollo partidos políticos de Chile, historia del Congreso Nacional. También incluye el registro audiovisual de entrevistas en profundidad a los ex parlamentarios del Congreso Nacional. Asimismo el registro audiovisual del trabajo realizado por secretarios de comisión, historiadores, narradores políticos y todos aquellos profesionales que han contribuido con su quehacer a difundir las tareas de nuestro parlamento. Este repositorio quedará a disposición de historiadores, investigadores y público en general mediante acceso libre a través de Internet.” Dicho acuerdo se estableció considerando aquellos aspectos de orden societal e institucional presentes en la visión y la misión de la Biblioteca del Congreso Nacional.

Así mismo, en la sesión efectuada el día 21 de abril de 2004 la Honorable Comisión de Biblioteca, integrada por los señores Hernán Larraín Fernández, Presidente del Senado,



Pablo Lorenzini Basso, Presidente de la Cámara de Diputados, y por la Señora Soledad Ferreiro Serrano, Directora de la Biblioteca del Congreso Nacional, aprobó la visión y misión de la BCN, según consta en el acta Comisión de Biblioteca 1/2004. En su visión, la BCN se define como “un espacio de interacción social donde (los parlamentarios) y la comunidad nacional pueden reconocerse en su historia político social, pueden informarse y compartir el conocimiento acumulado, y pueden vincularse con articuladores de conocimiento nacional y mundial en los ámbitos sociales, políticos y legislativos.” Destaca asimismo su condición de repositorio del Archivo del Parlamento “en especial de la historia de la ley y la labor parlamentaria”.

Por otra parte, en su misión institucional, la BCN declara como una de sus tareas la de “mantener y hacer disponible la memoria histórico política legislativa de Chile, con soporte tecnológico actualizado” asumiendo además su oportunidad de contribuir, en el ámbito de lo público, al conocimiento y comprensión de las leyes y su proceso de elaboración.

3- El patrimonio bibliográfico y documental de la Biblioteca del Congreso Nacional

La Biblioteca del Congreso Nacional en su condición de repositorio del Archivo del Parlamento cuenta con un importante patrimonio bibliográfico y documental acumulado a lo largo de sus ciento veintisiete años existencia. Este acervo ha sido almacenado por el Senado, la Cámara de Diputados y la propia Biblioteca y crecientemente puestas a disposición de la comunidad a través de distintos medios digitales. Este amplísimo conjunto está constituido por diversas colecciones documentales:

- Fuentes propiamente surgidas de la actividad legislativa histórica y actual



XV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE BIBLIOTECOLOGIA
“Panorama de las Bibliotecas y la Información en el bicentenario”
2, 3 y 4 de Noviembre de 2010. Centro Cultural Estación Mapocho

-Recopilaciones de leyes

-Boletines de sesiones (Cámara y Senado) desde 1811 en adelante

-Labor Parlamentaria

-Historia de la Ley

-Proceso Legislativo

-Patrimonio Arquitectónico

- Fuentes surgidas del entorno contextual (político, histórico, social, cultural) de la labor legislativa

-Archivos de recortes de prensa (mas de 4 millones de piezas)

-Estadísticas electorales parlamentarias

-Producción intelectual de los parlamentarios (libros artículos)

-Material bibliográfico y documental perteneciente a las colecciones especiales (20 mil piezas), Folletos (9.600 piezas), Enciclopedia chilena (3000 archivadores), y otros documentos relacionados con la historia política

Por otra parte, en los últimos años la BCN ha ido acopiando registros multimediales sobre la historia político-legislativa del Congreso Nacional y que plantean importantes desafíos en lo relativo a su acopio o producción, catalogación, conservación y difusión.

- Fuentes aportadas por los propios parlamentarios

-Archivos fotográficos (fotografías familiares, vida política y parlamentaria)

-Documentos escritos (cartas, reconocimientos, declaraciones)



-Producción intelectual inédita

- Otras Fuentes

-3855 Reseñas de parlamentarios desde 1811 a la fecha, disponibles en el portal de la BCN

-Registros audiovisuales de las sesiones de las comisiones

-Registros audiovisuales de entrevistas efectuadas a ex parlamentarios y parlamentarios en ejercicio.

-Registros audiovisuales sobre acontecimientos importantes relativos a la vida política nacional

-Sitios de parlamentarios recuperados desde la Web

-Registros fotográficos sobre parlamentarios y política nacional, históricos y actuales de libre disposición, recuperados desde la Web

-Libros digitales

4- El Programa de Historia Política Legislativa

Con el propósito de colocar a disposición de la comunidad, por medios digitales, este importante conjunto bibliográfico y documental, y acorde al mandato de la Honorable Comisión de Biblioteca, la BCN ha puesto en marcha, desde 2008, el Programa de Historia Política Legislativa.



XV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE BIBLIOTECOLOGIA “Panorama de las Bibliotecas y la Información en el bicentenario” 2, 3 y 4 de Noviembre de 2010. Centro Cultural Estación Mapocho

Este Programa tiene los siguientes objetivos:

“Rescatar y poner en servicio a la comunidad de investigadores y ciudadanos en general la memoria política chilena, resguardando los discursos, actos y rol de los parlamentarios y el Congreso Nacional. Asimismo contribuir a explicar el contexto en que se desenvuelve la política chilena y con ello ayudar a que los ciudadanos reconozcan su identidad y sentido político en una perspectiva histórica.”

Durante sus tres años de funcionamiento el Programa ha recopilado, seleccionado, y producido material relativo a la historia del Congreso Nacional, los partidos políticos, la historia electoral, y los parlamentarios. A continuación enumeramos los principales resultados:

- Entrevistas a ex parlamentarios

Durante los años 2008, 2009 y 2010 hemos entrevistado a treinta y tres ex parlamentarios configurando un retrato del momento histórico-político en que se desarrolló su gestión como senadores y diputados. Los principales actores políticos desde la década del cincuenta en adelante se refieren a sus inicios en la vida pública, la historia de sus partidos, su labor parlamentaria. Estas entrevistas serán puestas a disposición de la comunidad a través de canal BCN en YouTube y visualizadas desde el futuro portal de Historia política Legislativa.



XV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE BIBLIOTECOLOGIA “Panorama de las Bibliotecas y la Información en el bicentenario” 2, 3 y 4 de Noviembre de 2010. Centro Cultural Estación Mapocho

- Elaboración de Monografías

Desde el año 2008 a la fecha, se han elaborado los documentos

“Partidos Políticos Chilenos durante el siglo XIX. Orígenes y evolución 1811 – 1891”, que da cuenta de los orígenes de las agrupaciones políticas en Chile desde los bandos patriota y realista del primer Congreso de 1811 hasta el año 1891 y “Partidos Políticos Chilenos. Evolución entre 1891-1925”;

“Elecciones y Sistema Electoral del Siglo XIX. Orígenes y Evolución 1811-1891” que recupera información cuantitativa sobre los resultados electorales durante el siglo XIX hasta 1891, junto a las prácticas y procedimientos electorales de la época y “Elecciones y Sistema Electoral del siglo XIX. Evolución de Leyes y Reformas 1891-1925”;

“Historia del Congreso Nacional. 1811-1925”.

Actualmente se trabaja en las dos últimas etapas de la historia de los partidos políticos chilenos, 1925-1973 y 1973-2010.

- Rescate Colección Folletos Políticos

Los 9.600 folletos de carácter político que componen esta colección patrimonial de la BCN, corresponden al siglo XIX y principalmente al siglo XX, con énfasis en el periodo comprendido desde la década del cuarenta en adelante. Fue rescatado y sometido a procesos de conservación física, digitalización y catalogación para preservar el material impreso y potenciar su consulta digital.



- Ediciones libros

Desde 2003 a la fecha, a solicitud de diversos parlamentarios, la Biblioteca ha publicado diferentes libros sobre temas relativos al Congreso Nacional y la cultura chilena.

Con el propósito de conmemorar el aniversario de la BCN, se recopiló su historia en el texto *1883-2003: 120 años de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile* (2003)

A solicitud del Presidente del Senado Sr. Hernán Larraín Fernández, la BCN colaboró en la edición del libro *Pablo Neruda Senador. Discursos parlamentarios. Homenaje del Senado de Chile al poeta y Senador de la República Nefelí Reyes Basoalto* (2004)

Como una forma de conmemorar los 60 años del Premio Nobel de Literatura, otorgado a la poeta chilena Gabriela Mistral, la Biblioteca publicó el texto *Gabriela Mistral... a 60 años del premio Nobel* (2005)

En el contexto de la celebración de los 50 años del Colegio de Periodistas de Chile, el Senado y la Cámara de Diputados con el apoyo de la BCN, publicaron las monografías dedicadas a Lenka Franulic, “Ese Ángel Rubio y Literario”, y Luis Hernández Parker, “Lo dijo Hernández Parker...” (2007).

Por petición del Diputado Antonio Leal, en su calidad de Presidente de la Cámara de Diputados en el año 2006, se publicó en Diciembre de 2007 el libro “La masacre de la Escuela Santa María de Iquique. Mirada desde la Cámara de Diputados”, el que permitió



XV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE BIBLIOTECOLOGIA
“Panorama de las Bibliotecas y la Información en el bicentenario”
2, 3 y 4 de Noviembre de 2010. Centro Cultural Estación Mapocho

rescatar las discusiones parlamentarias en torno a este hecho y con ello contribuir a resguardar nuestra memoria histórica política legislativa.

Durante su presidencia en la Cámara de Diputados, el Sr. Juan Bustos impulsó la elaboración de una serie de ediciones que abordaran la vida y obra de aquellos Presidentes de la República que en anteriores etapas de su vida política fueron parlamentarios. Tras su partida, el Diputado Francisco Encina continuó esta línea de trabajo. Durante el 2008 se publicó *Salvador Allende, Vida Política y Parlamentaria 1908-1973* y en 2009 *El diputado Bernardo O'Higgins en el Congreso de 1811*.

Los lazos entre los mundos político y cultural y el apoyo otorgado por el Congreso Nacional a la carrera del connotado pianista nacional Claudio Arrau motivaron la publicación, a solicitud del Presidente del Senado, Adolfo Zaldívar Larraín, del libro objeto *Claudio Arrau* (2009). En esta misma línea y en colaboración con el Consejo Nacional de la Cultura y las Artes se editó *Compendio de Legislación Cultural Chilena* (2009).

Por otra parte, las relaciones entre las actividades comercial y parlamentaria y la celebración de los 150 años de la Cámara Nacional de Comercio, Servicios y Turismo, motivaron la edición del libro *El comercio en la memoria y futuro de Chile. 150 años de la Cámara Nacional de Comercio, Servicios y Turismo*. (2008).



XV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE BIBLIOTECOLOGIA “Panorama de las Bibliotecas y la Información en el bicentenario” 2, 3 y 4 de Noviembre de 2010. Centro Cultural Estación Mapocho

En el contexto de la cooperación económica, cultural y política con el Asia Pacifico, particularmente con Japón, la BCN publicó *La ruta chilena del sol naciente* (2009).

- Proyecto Enciclopedia Chilena

Esta iniciativa fue desarrollada por la Biblioteca del Congreso Nacional y la Editorial Jurídica, entre 1948 y 1971. Colaboraron destacados intelectuales y académicos de la época quienes recopilaron información relativa a temas políticos, científicos y culturales circunscritos a Chile. Sin embargo, el trabajo nunca llegó a publicarse. Durante 2008 la BCN rescata el material, bajo la dirección del historiador David Vásquez y la bibliotecóloga Marialyse Delano, elaborando un informe con la historia del Proyecto Enciclopedia Chilena; identificando todos sus contenidos (38 materias en total); procesando y conservando los documentos; digitalizando alrededor de 1.060 páginas con fotografías e ilustraciones; generando además un registro audiovisual de la ejecución de estos procesos. Durante el 2010 se trabaja en la difusión de dicho material (textos e imágenes) en la plataforma Wikisource que posibilita por una parte visualizar el documento original y por otra verlo en formato texto facilitando su intervención. De este modo un proyecto histórico de la BCN, desactualizado en muchos casos -debido al avance en la producción de conocimiento sobre el país ocurrida en los últimos 40-, se transforma en un proyecto colaborativo que convoca a una comunidad virtual para el enriquecimiento de sus contenidos.

- Reseñas Biográficas (Wiki)

Desde el año 2009 la BCN ha estado desarrollando un proyecto de actualización de sus 3500 reseñas parlamentarias, trabajo iniciado en 2000. Este proyecto ha priorizado como



primera etapa un conjunto de 350 parlamentarios que incluye los 158 en ejercicio, 33 ex parlamentarios entrevistados y 160 parlamentarios emblemáticos entre los que se cuentan presidentes de la República, fundadores de partidos políticos, intelectuales, mujeres entre otros. Estas reseñas están siendo trabajadas en una plataforma wiki de manera que se visualice dinámicamente la información procesada en los repositorios de objetos digitales (fotografías, documentos, libros, intervenciones en las sesiones la Cámara o el Senado, prensa histórica, entre otros) así como también enlaces externos hacia otros sitios web o plataformas sociales como facebook y twitter, para el caso de los parlamentarios en ejercicio.

5- El Portal Historia Política Legislativa

Actualmente el área Historia Política Legislativa trabaja en los requerimientos de diseño y los contenidos específicos del sitio web donde se ofertarán las experiencias que permitirán al usuario acceder a, e interactuar con, los documentos que forman parte del acervo de la Biblioteca. En esta primera etapa el portal está dirigido a ciudadanos interesados en la historia parlamentaria y al Congreso Nacional, en general. Más adelante incluirá experiencias interactivas para niños y jóvenes con el objeto de promover los valores cívicos y el ejercicio democrático en este grupo en particular.

El sitio en cuestión se define como una plataforma neutral donde confluyen y se relacionan los diferentes fragmentos que componen la historia política legislativa nacional, relevando la figura del parlamentario y el espacio legislativo, político y electoral. Se pretende que sea el propio usuario quien, en definitiva, construya su relato.



XV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE BIBLIOTECOLOGIA "Panorama de las Bibliotecas y la Información en el bicentenario" 2, 3 y 4 de Noviembre de 2010. Centro Cultural Estación Mapocho

En esta primera etapa el portal incluirá:

- Línea de tiempo 1891-2011 (Hitos referentes a Congreso Nacional, Constituciones Políticas, Elecciones, Leyes emblemáticas, períodos presidenciales)
- 33 Entrevistas a ex parlamentarios (2008-2009) fragmentadas en módulos temáticos establecidos con criterio curatorial, asociadas entre sí a material acopiado y digitalizado y linkeadas a la reseña biográfica de cada uno de ellos, actualizada y migrada a formato wiki. Dossier de cada parlamentario (labor parlamentaria, extractos diarios de sesiones con intervenciones mas importantes, referencias en prensa, recortes de prensa, folletos políticos, fotografías, videos, caricaturas, libros y artículos publicados)
- Reseñas Biográficas (Wiki) de 3500 parlamentarios que incluyen enlaces a documentos y sitios web, con diferentes grados de profundización
- Piezas emblemáticas de la historia parlamentaria provenientes del patrimonio de la Biblioteca del Congreso Nacional y a otras colecciones como Memoria Chilena.
- Documentos sobre el entorno histórico, político, legislativo que contextualicen la labor parlamentaria, principalmente folletería política.
- Documentos pertenecientes a la Enciclopedia Chilena, sobre partidos políticos chilenos, enlazados desde plataforma colaborativa Wikisource
- Cuerpos Legislativos 1811-1823, enlazados desde la plataforma colaborativa Wikisource
- Diarios de sesiones del Senado y la Cámara de Diputados 1865-2010
- Libros digitales sobre temas relativos a la historia política legislativa
- Glosario
- Enlaces Internos y Externos



- Espacio de Interacción ciudadana, “Construyendo la historia parlamentaria”, donde los usuarios puedan hacer llegar fotos, videos, documentos, datos biográficos, anécdotas relacionadas con nuestros parlamentarios y ayúdanos a reconstruir la memoria parlamentaria.

4- La historia parlamentaria como oportunidad ciudadana

A pesar de los logros descritos más arriba, el Programa Historia Política Legislativa no ha estado exento de dificultades. La fundamental se relaciona con la identidad Congreso que define un lugar de enunciación que no es privativo de un único sector y que ha estado históricamente definido por las siguientes características:

- “Constructor de la República”:

El Congreso como institución fundamental en la construcción del Estado y de la República a partir de la creación y debate de las leyes y las constituciones políticas

- "Representativo de la diversidad"

El Congreso como el espacio de encuentro y presencia política de todos los chilenos, a través de la representación de los parlamentarios, con respecto a sus circunscripciones.

El Congreso como la institución ciudadana por excelencia, pionera en la inclusión de los sectores más diversos de la ciudadanía

- "Deliberativo"

El Congreso como el espacio de la discusión y el disenso. Es el espacio del conflicto, legitimado por la existencia de reglas que regulan su presencia en la sociedad chilena



XV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE BIBLIOTECOLOGIA “Panorama de las Bibliotecas y la Información en el bicentenario” 2, 3 y 4 de Noviembre de 2010. Centro Cultural Estación Mapocho

Por otra parte, la experiencia concreta, que supone instalar un Programa de Historia Política Legislativa en la Biblioteca de Congreso Nacional -considerando el grado de desarrollo digital que ésta última ha alcanzado a la fecha, y las tendencias mundiales sobre el acceso a la información pública-, implica necesariamente una reflexión en torno a los vínculos existentes entre historia parlamentaria, plataformas tecnológicas, y neutralidad política. Si pensamos la historia parlamentaria como oportunidad ciudadana - en el sentido que su conocimiento y apreciación de parte de la comunidad podrían potencialmente ampliar y diversificar la participación política, el ejercicio de los derechos civiles y el empoderamiento ciudadano-, cobra sentido la idea de implementar medios digitales abiertos para el libre uso de la ciudadanía como open data y linked data instrumentos para la web semántica, donde confluyan una diversidad de discursos políticos, otorgándole al usuario la responsabilidad de crear su propio relato.

El portal de Historia Política Legislativa, cuyo levantamiento en la web constituirá el hito principal con el cual la BCN conmemorará el Bicentenario del Congreso Nacional no puede sino definirse en esta dirección. Dado que la Biblioteca del Congreso Nacional sirve a todos los sectores políticos representados en el Congreso y que asume la dificultad que presenta la elaboración de relatos históricos desprovistos de connotaciones de diversa índole, asume la oferta de neutralidad proporcionada por la red para transparentar su acervo documental. Ello sumado a la necesidad de potenciar los conceptos que han marcado la historia del Congreso Nacional a lo largo de sus 200 años de existencia – diversidad, representatividad, deliberación-, permitirá visualizar la identidad Congreso en todas sus dimensiones y espesor político, otorgando al ciudadano la posibilidad de reencantarse con una de las instituciones fundamentales de la construcción republicana.



Conclusiones

- Asumir las posibilidades que otorgan las plataformas disponibles en la red para publicar contenido asociado a la historia parlamentaria, en formato digital, permitía al usuario conectar la información generando su propio relato y a la Biblioteca del Congreso Nacional transparentar la información sin violentar la neutralidad política que la define.
- Generar espacios de colaboración, impulsar la apertura de datos para que los usuarios los reutilicen y creen mashup, y fomentar las conversaciones son los hitos que marcan el futuro de esta investigación e instalación de la Historia Política Legislativa como espacio de interacción social.

Bibliografía

Vásquez Vargas David, ed.

1883-2003: 120 años de la Biblioteca del Congreso Nacional de Chile

Santiago. BCN,

Vial Correa Gonzalo, David Vásquez, Pablo Valderrama

Historia del Senado de Chile

Santiago: Andrés Bello, 1995

Arce Carla, Fernando Muñoz, San Francisco Reyes Alejandro

El Senado de Chile (1990-2010): elecciones, sesiones de instalación y biografías de senadores. Santiago: RIL, 2010

Cámara de Diputados: historia, funciones, atribuciones

Valparaíso. La Cámara, 2004